

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE n.90 del 27 giugno 2016

OGGETTO: *procedura aperta per la conclusione di una convenzione per la fornitura di sistemi diagnostici e prodotti per medicina trasfusionale destinati ai sit della Regione Campania - indizione gara e approvazione atti.*

premesse

- che la Regione Campania in attuazione dell'art. 6, comma 1, della L.R. n. 28 del 24/12/2003, modificato dall'art. 1, comma 2, lettera d), della L.R. n. 24 del 29/12/2005, ha costituito "una società per azioni unipersonale ai fini della elaborazione e della gestione di un progetto complessivo, finalizzato al compimento di operazioni di carattere patrimoniale, economico e finanziario, da integrarsi con gli interventi per il consolidamento ed il risanamento della maturata debitoria del sistema sanitario regionale e per l'equilibrio della gestione corrente del debito della sanità", denominata So.Re.Sa. S.p.A. con sede in Napoli, al Centro Direzionale Isola C1;

- che la Regione Campania, con l'art. 2 della L.R. 24 del 29/12/2005, ha aggiunto all'art.6 della L.R. n. 28 del 24.12.2003:

• il comma 15, sostituito dal comma 229 dell'art. 1 della L.R. n. 4 del 15.03.2011, che stabilisce: "la So.Re.Sa., centrale unica d'acquisto, è titolare in via esclusiva delle funzioni di acquisto e fornitura dei beni e attrezzature sanitarie e dei servizi non sanitari delle AA.SS.LL. e delle AA.OO.";

• il comma 16, che stabilisce: "la So.Re.Sa. previa deliberazione della Giunta Regionale di approvazione dei suddetti piani e procedure, espleta, in coordinamento con le AA.SS.LL. e le AA.OO., le procedure acquisitive in essi stabiliti".

- che la legge finanziaria n.311 del 30 dicembre 2004 all'art.1 comma 180, ha previsto la stipula e la sottoscrizione di apposito accordo che individui gli interventi necessari per il perseguimento dell'equilibrio economico, quale condizione necessaria per la riattribuzione alla Regione interessata del maggiore finanziamento anche in maniera parziale e graduale, subordinatamente alla verifica della effettiva attuazione del programma;

- che la Regione Campania, con delibera n. 460 del 20 marzo 2007, ha approvato il Piano di Rientro di individuazione degli interventi per il perseguimento dell'equilibrio economico ai sensi dell'art. 1, comma 180 della legge 30 dicembre 2004, n.311;

- che la legge finanziaria n.296 del 27 dicembre 2006, all'art.1, comma 155, ha statuito che: "ai fini del contenimento e della razionalizzazione della spesa per l'acquisto di beni e servizi, le regioni possono costituire centrali di acquisto anche unitamente ad altre regioni, che operano quali centrali di committenza ai sensi dell'articolo 33 del codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture, di cui al decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, in favore delle amministrazioni ed enti regionali, degli enti locali, degli enti del Servizio sanitario nazionale e delle altre pubbliche amministrazioni aventi sede nel medesimo territorio".

- che in data 13 marzo 2007 è stato stipulato l'Accordo tra il Ministro della Salute, il Ministro dell'Economia e delle Finanze per il contenimento dei debiti sanitari;

So.Re.Sa. Spa - con unico Socio
Sede legale:
Centro Direzionale Isola C1 80143 Napoli

Tel. 081 2128174
FAX 081 7500012
www.soresa.it

Capitale sociale
Euro 500.000,00
Interamente versati

Codice Fiscale, Partita I.V.A. ed
iscrizione al Registro delle Imprese
di Napoli 04786681215

-che l'art. 9 del decreto legge n. 66 del 24 aprile 2014 (*Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale*), convertito dalla legge 23 giugno 2014, n. 89 prevede al comma 1, che: " Nell'ambito dell'Anagrafe unica delle stazioni appaltanti (...) operante presso l'Autorità per la vigilanza dei contratti pubblici di lavori, forniture e servizi è istituito l'elenco dei soggetti aggregatori di cui fanno parte Consip S.p.A. ed una centrale di committenza per ciascuna regione, qualora costituita ai sensi dell'art. 1 comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296" ed, al comma 5, che: " Ai fini del perseguimento degli obiettivi di finanza pubblica attraverso la razionalizzazione della spesa per l'acquisto di beni e servizi, le regioni costituiscono ovvero designano, entro il 31 dicembre 2014, ove non esistente, un soggetto aggregatore secondo quanto previsto al comma 1. (...)";

- che, pertanto, nel perseguimento dei fini sopra indicati, ai sensi del comma 15 dell'art. 6, della L.R. n. 28 del 24/12/2003 della Regione Campania - [*così come modificato dall'art. 2, L.R. 29 dicembre 2005, n. 24, poi sostituito dall'art. 1, comma 229, L.R. 15 marzo 2011, n. 4, e successivamente modificato dall'art. 1, comma 2, lettera e), L.R. 27 gennaio 2012, n. 3, nuovamente sostituito dall'art. 1, comma 1, lettera c), L.R. 31 dicembre 2012, n. 41, e dall'art. 1, comma 28, L.R. 7 agosto 2014, n. 16*] - la So.Re.Sa. costituisce centrale di committenza regionale ai sensi dell'articolo 3, comma 34 e dell'articolo 33 del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163 (*Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione della direttiva 2004/17/CE e della direttiva 2004/18/CE - Codice degli Appalti*) ed è soggetto aggregatore ai sensi dell'articolo 9 del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66 (*Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale*), convertito dalla legge 23 giugno 2014, n. 89, che aggiudica appalti pubblici o conclude accordi quadro di lavori, forniture o servizi destinati alle ASL e AO, alle società partecipate in misura totalitaria dalla Regione Campania, ivi comprese quelle in house, ad eccezione di EAV Srl e di Sviluppo Campania S.p.A., agli enti anche strumentali della Regione, diversi da quelli del trasporto su ferro e su gomma, agli enti locali e alle altre pubbliche amministrazioni aventi sede nel medesimo territorio ;

2

- che il D.P.C.M. 11 novembre 2014 "Requisiti per l'iscrizione nell'elenco dei soggetti aggregatori (...)" all'art. 1, co. 2, ha stabilito che: "resta comunque ferma l'iscrizione all'elenco della Consip S.p.A. e di una centrale di committenza per ciascuna regione ove costituita ai sensi dell'art. 1, comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, ovvero individuata ai sensi del medesimo art. 9, comma 5, del decreto-legge n. 66 del 2014 convertito dalla legge n.89/2014";

-che con la Delibera Anac n. 58 del 22 luglio 2015, So.Re.Sa. è stata iscritta per la Regione Campania nell'elenco dei Soggetti aggregatori di cui all'art. 9 del decreto-legge n. 66 del 2014 convertito dalla legge n.89/2014;

CONSIDERATO che i contratti di fornitura conseguenti a precedente procedura di gara centralizzata aventi ad oggetto la fornitura di prodotti per medicina trasfusionale sono in scadenza;

VISTI

- la deliberazione n.253 del 12.03.2010 con la quale la Giunta Regionale ha approvato il documento avente ad oggetto la riorganizzazione del Sistema Trasfusionale Campano, prevedendo, in particolare, l'istituzione

Q

di Dipartimenti di Immunoematologia e Medicina trasfusionale (DIMIT), in numero di tre, quali organismi interaziendali che assicurano, su base territoriale, la gestione operativa dell'attività trasfusionale;

-il Decreto n.45 del 20.06.2010 con il quale il Commissario ad Acta, nell'approvare il programma operativo 2011-2012 per la prosecuzione del piano di rientro, ha disposto che "(...) la rivisitazione dell'organizzazione dovrà prevedere una riduzione delle strutture trasfusionali esistenti, sulla base di criteri di omogenea distribuzione territoriale e di parametri quantitativi e qualitativi della produzione (...)":

- il Decreto n.42 del 14.07.2014 con il quale il Commissario ad acta per la prosecuzione del piano di rientro ha approvato il documento "Istituzione dei Dipartimenti interaziendali di Medicina Trasfusionale" con il quale viene stabilita la istituzione di 3 DIMIT: DIMIT Campania nord, DIMIT Campania centro, DIMIT Campania sud, se ne definisce la composizione, prevedendosi altresì la riduzione del numero dei SIT regionali da 22 a 17, la concentrazione degli esami per la ricerca dei costituenti virali (NAT) e per la qualificazione biologica solo in alcuni SIT e la individuazione per ogni DIMIT di un SIT destinato alla lavorazione e validazione delle sacche;

- il Decreto del Ministero della Salute del 02.11.2015 recante nuove "Disposizioni relative ai requisiti di qualità e sicurezza del sangue e degli emocomponenti";

CONSIDERATO

- che il nuovo assetto organizzativo della rete trasfusionale della Regione Campania, definito in particolare con il decreto n. 42/2014, determina una riallocazione dei compiti e funzioni attualmente in capo alle strutture trasfusionali esistenti e, quindi, un mutamento delle esigenze di approvvigionamento di sistemi diagnostici e di prodotti;

- che, peraltro, ad oggi i nuovi Dipartimenti interaziendali di Medicina Trasfusionale non sono ancora implementati e pertanto il servizio di medicina trasfusionale continua ad essere assicurato dai SIT che hanno fino ad oggi operato;

- che i contratti di fornitura conseguenti alla precedente procedura di gara centralizzata espletata da Soresa, dei sistemi diagnostici, materiali di consumo e prodotti occorrenti alle attività e funzioni fino ad oggi erogate dai SIT e che per effetto della istituendo nuova struttura dipartimentale regionale sono destinate ad essere diversamente allocate, sono in scadenza;

ATTESO che alla luce del nuovo quadro normativo, regionale e nazionale, della ancora non definita previsione dei tempi di attivazione del nuovo assetto della rete trasfusionale regionale e della necessità, comunque, di garantire la continuità del servizio, ancora erogato dalle strutture trasfusionali fino ad oggi operanti in Regione Campania, si è reso necessario richiedere (con nota prot. n. SRA0002990 del 09/03/2016) alla Direzione Generale per la Tutela della Salute della Regione Campania le proprie determinazioni in ordine alle modalità più opportune a garantire la continuità della fornitura agli attuali SIT nonché di valutare la possibilità di espletare comunque una nuova procedura di gara centralizzata, prima della attivazione dei nuovi dipartimenti, e comunque con un oggetto non in contrasto con il nuovo modello organizzativo di prossima implementazione;

PRESO ATTO che Il Direttore Generale per la Tutela della Salute della Regione Campania con nota prot. n. 2016. 0412186 del 16/06/2016 ha richiesto di prorogare i contratti stipulati da Soresa in favore delle Aziende sanitarie a partire dal 30.05.2011 con durata quinquennale relativamente ai lotti correlati alla produzione di emocomponenti, ossia i lotti della precedente gara centralizzata LT5 e LT10, fino alla effettiva attivazione dei Dipartimenti (DMIT), richiedendo altresì che per tutti i restanti fabbisogni, per i quali sono in scadenza i relativi contratti di fornitura pure stipulati da Soresa, venga espletata nuova procedura di gara centralizzata;

RILEVATO CHE con precedente determinazione n. 27 del 04/03/2016 è stato approvato il piano delle iniziative di gare centralizzate per la fornitura di beni e servizi che So.Re.Sa. intende espletare nell'anno 2016 fra i quali rientra anche l'affidamento della "Fornitura prodotti per Medicina Trasfusionale";

VISTO l'Avviso di Preinformazione di gare centralizzate di So.Re.Sa per la fornitura di beni pubblicato su GUUE n. 2016/S047-077743 del 08/03/2016.

RITENUTO pertanto, necessario indire nuova procedura aperta per la fornitura di sistemi diagnostici e prodotti per medicina trasfusionale, comprendente la locazione di idonee strumentazioni nonché i relativi materiali di consumo, e la fornitura di prodotti per medicina trasfusionale destinati ai SIT della Regione Campania ex art. 60 D.Lgs. n. 50/2016, con aggiudicazione all'offerta economicamente più vantaggiosa per i lotti di gara relativi ai sistemi diagnostici ed al minor prezzo per i lotti di gara relativi ai prodotti, ai sensi dell'art. 95, rispettivamente commi 2 e 4 lett. b) D.L.gs. n. 50/2016;

4

RITENUTO

- in attuazione di quanto disposto con la sopracitata nota prot. n. 2016. 0412186 del 16/06/2016 del Direttore Generale per la Tutela della Salute della Regione Campania prorogare i contratti attualmente in essere stipulati da Soresa relativamente ai lotti correlati alla produzione di emocomponenti, ossia i lotti della precedente gara centralizzata LT5 e LT10 fino alla effettiva attivazione dei Dipartimenti (DMIT);
- necessario, al fine di garantire la continuità della fornitura dei prodotti di cui trattasi, prorogare i restanti contratti attualmente in essere stipulati da Soresa relativi a prodotti per medicina trasfusionale fino all'attivazione delle convenzioni conseguenti all'aggiudicazione della procedura di gara di cui al presente provvedimento, e comunque non oltre il 31 gennaio 2017;

PRESO ATTO

- che l'Area Analisi Della Domanda e Dell'Offerta della Direzione Centrale di Committenza ha provveduto, sulla base dei fabbisogni comunicati dalle aziende sanitarie regionali, alla determinazione dei prezzi a base d'asta e delle specifiche dei prodotti che costituiscono oggetto della gara, suddivisa in n 12 lotti di gara, nonché dei criteri di valutazione qualitativi in ordine ai lotti comprendenti sistemi diagnostici;



- che la Direzione della Centrale di Committenza ha provveduto a predisporre i seguenti atti di gara:

- Disciplinare Di Gara ed allegati,
- Capitolato Tecnico ed allegati,
- Schema Convenzione.

Tanto premesso, il Direttore Generale, in virtù dei poteri conferitigli con verbale del Consiglio Di Amministrazione del 05/08/2015,

DETERMINA

per i motivi citati in premessa:

1) di indire una procedura aperta per la conclusione di convenzione in favore delle aziende sanitarie della Regione Campania per l'affidamento quinquennale della fornitura di " Sistemi diagnostici e prodotti per Medicina Trasfusionale destinati ai SIT della Regione Campania" con aggiudicazione all'offerta economicamente più vantaggiosa per i lotti dall' 1 all' 8 e al minor prezzo per i lotti dal 9 al 12, ai sensi dell'art. 95, rispettivamente commi 2 e 4 lett. b) D.L.gs. n. 50/2016, per un importo complessivo quinquennale presunto pari ad € 66.678.090,00 iva esclusa;

2) di approvare i seguenti atti di gara, allegati al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale:

- Disciplinare Di Gara e relativi allegati;
- Capitolato Tecnico e relativi allegati;
- Schema Convenzione.

3) di nominare, quale Responsabile Unico Del Procedimento, ai sensi dell'art. 31, comma 14 del Dlgs 50/2016, fino alla fase dell'aggiudicazione efficace, la Dott.sa Ambra Sorrentino, in servizio presso So.Re.Sa SpA;

4) di prorogare i contratti in essere relativamente a prodotti oggetto della presente gara:

-per i prodotti correlati alla produzione di emocomponenti, ossia i prodotti della precedente gara centralizzata di cui ai lotti LT5 e LT10 fino alla effettiva attivazione dei Dipartimenti (DMIT);

- per i restanti prodotti fino all'attivazione delle convenzioni conseguenti all'aggiudicazione della procedura di gara oggetto della presente provvedimento e, comunque, non oltre il 31 Gennaio 2017.

Il presente atto è immediatamente esecutivo.



Il Direttore Generale
(Ing. Renato Di Donna)